

INFORME DE AVALIACIÓN DO CUMPRIMENTO DA ESTABILIDADE ORZAMENTARIA E LÍMITE DE DÉBEDA NA APROBACIÓN DO ORZAMENTO CONSOLIDADO DA UNIDADE INSTITUCIONAL DEPUTACIÓN DE PONTEVEDRA CORRESPONDIENTE O EXERCICIO 2024.

LEXISLACIÓN APLICABLE

- Regulamento da Unión Europea nº 2223/96 relativo o Sistema Europeo de Contas Nacionais y Rexionais (Abreviadamente SEC).
- RDL 2/2004, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais (en adiante TRLHL).
- LO 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Presupostaria e Sustentabilidade Financeira (en adiante LOEPSF).
- Orde HAP/2105/2012, de 1 de outubro, pola que se desenrolan as obrigacións de subministro de información previstas na Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Presupostaria e Sustentabilidade Financeira
- Real Decreto 500/1990, de 20 de abril.
- Orde EHA/3565/2008, de 3 de decembro de 2008, pola que se aproba a estrutura dos presupostos das corporacións locais.
- Bases de Execución do Orzamento.
- Manual de Cálculo do Déficit en Contabilidade Nacional adaptado as Corporacións Locais, publicado pola Intervención Xeral da Administración do Estado, Ministerio de Economía e Facenda.
- Guía para a determinación da Regra do Gasto do artigo 12 da LOEPSF para corporacións locais, 3ª edición, novembro 2014. IGAE.
- Manual do SEC sobre Déficit Público e da Débeda Pública, publicado por Eurostat.
- Regulamento 2223/1996 do Consello da Unión Europea.
- Regulamento 2516/2000 do Consello da Unión Europea.

1.- ANALISIS DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA.-

A Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira, no artigo 11.4, establece que as Corporacións Locais deberán manter unha posición de equilibrio ou superávit orzamentario, como forma de instrumentar o principio de estabilidade orzamentaria.

A aplicación das regras fiscais retomárase en 2024 e a Comisión Europea presentou a súa proposta ao redor das mesmas. Dita proposta recolle, en gran medida, os acordos alcanzados polo Ecofin no pasado mes de marzo. Así, os alicerces sobre os que descansaría a nova normativa serían:

Incrementar a apropiación nacional da normativa a través dos plans fiscais e estruturais a medio prazo. Estes plans fusionarán os actuais Programas de Estabilidade e Converxencia cos Programas Nacionais de Reforma. Deberán ter en conta os Plans de Recuperación e



Resiliencia dos Estados membros durante a vixencia do Mecanismo para garantir a coherencia das políticas.

Establecer regras máis simples. Mantéñense os límites do 3% de déficit e 60% de débeda sobre PIB, sendo o indicador de referencia o gasto primario neto nunha perspectiva plurianual. Desaparece a regra de redución dun vinteavo anual de débeda e os valores de referencia sobre o saldo estrutural.

Facilitar as reformas e o investimento conducentes a alcanzar as prioridades da UE (especialmente transición verde e dixital) mediante cláusulas de salvagarda. En todo caso, a Comisión non incluíu na proposta un tratamento especial para ningún investimento en concreto (algúns países pedían exclusións para os investimentos verdes e en defensa)

Garantir o cumprimento efectivo da normativa mediante sancións financeiras máis pequenas, e por tanto máis factibles.

De aprobarse a normativa tal e como propuxo a Comisión, o novo proceso de vixilancia para os países que superen os límites de débeda e/o déficit implicaría seguir a seguinte senda:

- A Comisión definirá as traxectorias técnicas a seguir por cada Estado para alcanzar os niveis do 3% e do 60%.
- Os Estados elaborarán os plans fiscais-estruturais a medio prazo coas súas traxectorias de axuste e os seus compromisos de reforma e investimento.
- Consello aprobará ou denegará os plans tras a súa avaliación por parte da Comisión.
- axuste fiscal contido nos plans calcularase a un horizonte de catro anos, que poderá aumentar ata sete no caso de que se recollan compromisos de realizar reformas e investimentos que axuden a cumprir o axuste fiscal (p.e. que melloren a produtividade).

En todo caso, e a pesar de que se elimina a regra de redución de débeda dun vinteavo anual, tal e como pedía o Ecofin, a Comisión si que introduciu a necesidade de realizar un axuste fiscal mínimo anual nestes plans do 0,5% do PIB mentres que o déficit estea por encima do 3%.

Para a débeda, xa sen un límite numérico de redución xeral, será necesario seguir unha traxectoria "plausible" de redución e que ao final da vida do plan atópanse por baixo do valor ao comezo de leste. O cálculo das sendas de redución de débeda será realizado pola Comisión mediante a metodoloxía DSA (Debt Sustainability Analysis).

A Deputación Provincial de Pontevedra está obrigada a axustar o Orzamento e a súa execución ao principio de estabilidade orzamentaria, entendida como a situación de equilibrio ou de superávit en termos de capacidade de financiamento, de acordo coa definición contida no Sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais (denominado SEC). Para o SEC encontraremos en situación de equilibrio cando non exista "necesidade de financiamento",



é dicir, cando os ingresos non financeiros (capítulos 1 a 7 de ingresos) sexan suficientes para financiar os gastos non financeiros (capítulos 1 a 7 de gastos), unha vez realizados os axustes necesarios para converter os datos da contabilidade orzamentaria á contabilidade nacional.

En canto o regulamento de estabilidade orzamentaria, mantense vixente en todo o que non se opoña ao establecido na Lei Orgánica 2/2012. En consecuencia, segundo o establecido no artigo 16.2 do Real Decreto 1463/2007, de 2 de novembro, polo que se aproba o regulamento de desenvolvemento da Lei 18/2001, de 12 de decembro, de Estabilidade Orzamentaria, na súa aplicación ás Corporacións Locais, a avaliación do cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria de esta Entidade local corresponde á Intervención, que deberá elevar ao Pleno *“un informe sobre o cumprimento do obxectivo de estabilidade da propia entidade local e dos seus organismos e entidades dependentes. O informe emitirase con carácter independente e incorporarse ós previstos nos artigos 168.4, 172.2 e 191.3 do texto refundido da Lei reguladora das Facendas Locais, referidos, respectivamente, á aprobación do orzamento xeral, as modificacións e a súa liquidación”*.

De acordo co anterior, en relación co expediente de **“Orzamentos Consolidados” para o exercicio 2024, da Deputación Provincial de Pontevedra, da Fundación Escola de Enfermería, do Consorcio Contra Incendios e Salvamento Provincial (dependente 50%) e do Consorcio Contra Incendios e Salvamento Deza-Tabeirós Terra de Montes (dependente 42%),** emítese o seguinte informe sobre o cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria:

INGRESOS

Nº. Cap.	Capítulos	Importes
I	Impostos directos	16.492.234
II	Impostos indirectos	14.651.024
IV	Transferencias correntes	143.398.470
	Total ingresos correntes	192.034.162
VI	Venda de inversións reais	850.500
VII	Transferencias de capital	0
	Total ingresos op. Cap. No financeiras	850.500
VIII	Variación de activos financeiros	272.400
IX	Variación pasivos financeiros	0
	Total ingresos op. Capital financeiras	272.400
	Total ingresos op. Capital	1.122.900
	Total ingresos	193.157.062

GASTOS

I	Gastos de persoal	56.935.140
III	Gastos financeiros	150.103
IV	Transferencias correntes	39.785.223
V	Fondo de continxencia e outros imprevistos	1.003.000
	Total gastos correntes	139.893.613



VI	Inversións reais	13.098.349
VII	Transferencias de capital	39.892.700
	Total gastos op. Cap. No financeiras	52.991.049
VIII	Variación activos financeiros	272.400
IX	Variación pasivos financeiros	0
	Total gastos op. Cap. Financeiras	272.400
	Total op. Capital	53.263.449
	Total gastos	193.157.062
	Ingresos non financeiros (cap. I a VII ingresos)	192.884.662
	Gastos non financeiros (cap. I a VII gastos)	192.884.662
AXUTES		
	1) Axustes recadación capítulo 1	-300.000,00
	2) Axustes recadación capítulo 2	0,00
	3) Axustes recadación capítulo 3	0,00
	4) Axustes recadación capítulo 4 (Desv. Financiación UE.)	650.000,00
	5) Axustes recadación capítulo 6	
	6) Axustes recadación capítulo 7 (Desv. Financiación)	1.830.000,00
	7) Axuste liquidación PIE (2008, 2009, 2020)	7.077.822,24
	8) Axuste por deveño de xuros	0,00
	9) Axuste por arrendamento financeiro	0,00
	10) Axuste por grado de execución do gasto	0,00
	11) Axuste por gastos pendentes de aplicar o orzamento	0,00
	12) Axuste tranf. O.A.L. a Deputación	0,00
	c) Total axustes ó Orzamento	9.257.822,24
	c) TOTAL INGRESOS AXUSTADOS (a +/- 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7)	202.142.484,24
	d) TOTAL GASTOS AXUSTADOS (b +/- 8, 9, 10, 11, 12)	192.884.662,00
	e) TOTAL CAPACIDADE/NECESIDADE DE FINANCIACIÓN(c - d)	9.257.822,24
	En porcentaxe sobre os ingresos no financeiros axustados (e/c)	4,58%

Tal como recollen os artigos 3 e 11.4 da Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira, esta Deputación Provincial na elaboración e aprobación dos orzamentos mantén una posición de superávit, "O Déficit ou Superávit orzamentario non financeiro é igual á diferenza entre os dereitos que se prevén recoñecer non financeiros (capítulos 1 a 7) e as obrigas non financeiras que se poden acadar (capítulos 1 a 7)", reflectindo na aprobación inicial un superávit non financeiro de: **9.257.822,24€.**



2.- REGRA DO GASTO.-

O cálculo da “regra de gastos”, de acordo co art. 12.2 da Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira (LOEPSF), desenrolase tomando como base as obrigas estimadas do exercicio 2023, para cuantificar o límite de “gasto computable” aplicable o orzamento do exercicio seguinte, que non poderá superar a taxa de referencia de crecemento do Produto Interior Bruto de medio prazo, actualmente no existe taxa de referencia do PIB para o exercicio 2024, (e todo fai pensar que tampouco se disporá dela a curto prazo), polo que non é posible realizar o cálculo da regra de gastos en aprobación dos Orzamentos do exercicio 2024.

Por outra parte, de acordo co artigo 15.3 letra c) da Orde HAP/2082/2014, de 7 de novembro, polo que se modifica a Orde HAP/2105/2012, de 1 de outubro, pola que se desenrolan as obrigas de subministro de información previstas na Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril (LOEPSF), tan solo esixe a remisión antes do 31 de xaneiro, do informe da intervención da avaliación do cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria e límite de débeda, si ben no artigo 16.4 da norma dispón que trimestralmente se valorará o cumprimento da regra de gasto o cerre do exercicio. Mediante consulta formulada a “Subdirección Xeral de Estudos e Financiación das Entidades Locais”, en data do 5 de decembro de 2014, resolveu que: “con ocasión da aprobación do orzamento xeral non será obrigatoria a emisión de informe nin valoración da regra do gasto en relación co orzamento inicial ou ó seu proxecto, nin a súa remisión o Ministerio de Facenda e Administracións Públicas”.

En concordancia non incorporamos a este informe o cálculo correspondente á “Regra de gasto”.

3.- DETERMINACIÓN DO LÍMITE DE DEBEDA PÚBLICA.-

O Art. 13 da LOEPSF, establece de acordo co Protocolo sobre Procedemento de déficit excesivo, do conxunto das Administracións Públicas, o volume de débeda pública non poderá superar o 60% do PIB nacional expresado en termos nominais, que se estableza pola normativa europea.

No punto 5º do artigo citado recolle “a autorización do Estado, ou no seu caso das CC.AA., as Corporacións Locais para realizar operacións de crédito e emisións de débeda, en cumprimento do establecido no art. 53 do TRLRHL, terá en conta o cumprimento dos obxectivos de estabilidade orzamentaria e débeda, así como o cumprimento dos principios e obrigas que se derivan da aplicación desta lei.

Con todo, cabe lembrar que a LOEPSF a o regular o límite de volume da débeda pública refírese ao conxunto do sector Corporacións Locais, polo que non ten unha aplicación práctica ás Entidades Locais individualmente consideradas. Sendo a medida que menos afectada se viu pola suspensión das regras fiscais, xa que como tal non puido incumprirse nunca o devandito obxectivo. E, do mesmo xeito, ao non haberse fixado aínda este obxectivo, tampouco leva efectos significativos na elaboración dos Orzamentos das Entidades Locais.



Respecto da Deputación facemos aos cálculos en cumprimento do establecido no art. 53 do TRLRH, como en exercicios anteriores.

Débeda Pública da Deputación a nivel consolidado:

EXERCICIO	Ano 2023	Ano 2024
Total ingresos correntes do orzamento	182.486.112 €	192.034.162 €
Débeda viva a 31/12	25.000.000,00	25.000.000,00
A curto prazo	0,00	0,00
A longo prazo (contratada non disposta)	25.000.000,00	25.000.000,00
Rateo débeda viva/Ingresos correntes	13,70%	13,02%

De acordo cos datos anteriores, á data de aprobación dos orzamentos consolidados da Deputación Provincial de Pontevedra **CUMPRE** co "Límite de Débeda" fixada polo **TRLRHL** **ao ser inferior o 110%** dos ingresos correntes liquidados no exercicio anterior.

RESULTADO DO INFORME DE ESTABILIDADE PRESUPUESTARIA E LÍMITE DE DÉBEDA.-

O resultado da avaliación do Obxectivo de "Estabilidade Orzamentaria, Regra de gasto e Límite de débeda" no Proxecto de Orzamentos Xerais da Entidade para o exercicio 2022, resulta:

- Capacidade de financiamento, "superávit non financeiro" = **9.257.822,24€**.
- Límite de débeda sobre ingresos correntes a liquidar en 2024 = **13,02%**
- O resultado da avaliación: **CUMPRE COS OBXETIVOS SINALADOS NA APROBACIÓN DO ORZAMENTO XERAL PARA O EXERCICIO 2024.**

Para dar cumprimento a dito precepto, o informe emitido debe elevarse ao Pleno para o seu coñecemento e a os efectos previstos na normativa de aplicación en materia de "estabilidade orzamentaria".

Documento datado e asinado dixitalmente ao marxe

