

INFORME DE AVALIACIÓN DO CUMPRIMENTO DA ESTABILIDADE ORZAMENTARIA E LÍMITE DE DÉBEDA NA APROBACIÓN DO ORZAMENTO CONSOLIDADO DA UNIDADE INSTITUCIONAL DEPUTACIÓN DE PONTEVEDRA CORRESPONDIENTE O EXERCICIO 2023.

LEXISLACIÓN APLICABLE

- Regulamento da Unión Europea nº 2223/96 relativo o Sistema Europeo de Contas Nacionais y Rexionais (Abreviadamente SEC).
- RDL 2/2004, polo que se aproba o Texto Refundido da Lei Reguladora das Facendas Locais (en adiante TRLHL).
- LO 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Presupostaria e Sustentabilidade Financeira (en adiante LOEPSF).
- Orde HAP/2105/2012, de 1 de outubro, pola que se desenrolan as obrigacións de subministro de información previstas na Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Presupostaria e Sustentabilidade Financeira
- Real Decreto 500/1990, de 20 de abril.
- Orde EHA/3565/2008, de 3 de decembro de 2008, pola que se aproba a estrutura dos presupostos das corporacións locais.
- Bases de Execución do Orzamento.
- Manual de Cálculo do Déficit en Contabilidade Nacional adaptado as Corporacións Locais, publicado pola Intervención Xeral da Administración do Estado, Ministerio de Economía e Facenda.
- Guía para a determinación da Regra do Gasto do artigo 12 da LOEPSF para corporacións locais, 3ª edición, novembro 2014. IGAE.
- Manual do SEC sobre Déficit Público e da Débeda Pública, publicado por Eurostat.
- Regulamento 2223/1996 do Consello da Unión Europea.
- Regulamento 2516/2000 do Consello da Unión Europea.

1.- ANALISIS DE ESTABILIDAD PRESUPUESTARIA.-

A Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira, no artigo 11.4, establece que as Corporacións Locais deberán manter unha posición de equilibrio ou superávit orzamentario, como forma de instrumentar o principio de estabilidade orzamentaria.

En sesión celebrada o pasado 22 de setembro, o Pleno do Congreso dos Deputados apreciou, por maioría absoluta, que «as consecuencias do estalido da guerra en Europa e dunha crise enerxética sen precedentes que está a sufrir en España» son unha situación de emerxencia extraordinaria, que xustifica aplicar a previsión constitucional que permite ao Estado e ás comunidades autónomas superar os límites de déficit estrutural e de volume de débeda pública conforme ao previsto nos artigos 135.4 da Constitución e 11.3 da Lei Orgánica de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira, para 2023.



En calquera caso, aínda que quedan suspendidas todas as limitacións en materia de cumprimento de regras fiscais, deberán manterse as medidas de seguimento e supervisión, imprescindibles para o equilibrio das finanzas públicas. Por isto, entendemos que debe acompañarse aos orzamentos este informe sobre de avaliación do cumprimento da estabilidade orzamentaria e do límite da débeda.

A Deputación Provincial de Pontevedra está obrigada a axustar o Orzamento e a súa execución ao principio de estabilidade orzamentaria, entendida como a situación de equilibrio ou de superávit en termos de capacidade de financiamento, de acordo coa definición contida no Sistema Europeo de Contas Nacionais e Rexionais (denominado SEC). Para o SEC encontraremos en situación de equilibrio cando non exista “necesidade de financiamento”, é dicir, cando os ingresos non financeiros (capítulos 1 a 7 de ingresos) sexan suficientes para financiar os gastos non financeiros (capítulos 1 a 7 de gastos), unha vez realizados os axustes necesarios para converter os datos da contabilidade orzamentaria á contabilidade nacional.

En canto o regulamento de estabilidade orzamentaria, mantense vixente en todo o que non se opoña ao establecido na Lei Orgánica 2/2012. En consecuencia, segundo o establecido no artigo 16.2 do Real Decreto 1463/2007, de 2 de novembro, polo que se aproba o regulamento de desenvolvemento da Lei 18/2001, de 12 de decembro, de Estabilidade Orzamentaria, na súa aplicación ás Corporacións Locais, a avaliación do cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria de esta Entidade local corresponde á Intervención, que deberá elevar ao Pleno *“un informe sobre o cumprimento do obxectivo de estabilidade da propia entidade local e dos seus organismos e entidades dependentes. O informe emitirase con carácter independente e incorporarse ós previstos nos artigos 168.4, 172.2 e 191.3 do texto refundido da Lei reguladora das Facendas Locais, referidos, respectivamente, á aprobación do orzamento xeral, as modificacións e a súa liquidación”*.

De acordo co anterior, en relación co expediente de **“Orzamentos Consolidados” para o exercicio 2023, da Deputación Provincial de Pontevedra, da Fundación Escola de Enfermería, do Consorcio Contra Incendios e Salvamento Provincial (dependente 50%) e do Consorcio Contra Incendios e Salvamento Deza-Tabeirós Terra de Montes (dependente 42%),** emítese o seguinte informe sobre o cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria:

INGRESOS

Nº. Cap.	Capítulos	Importes
I	Impostos directos	13.918.299
II	Impostos indirectos	14.920.959
IV	Transferencias correntes	138.858.726
	Total ingresos correntes	182.486.112
VI	Venda de inversións reais	1.000.500
VII	Transferencias de capital	1.400.791
	Total ingresos op. Cap. No financeiras	2.401.291



VIII	Variación de activos financeiros	500.000
IX	Variación pasivos financeiros	0
	Total ingresos op. Capital financeiras	500.000
	Total ingresos op. Capital	2.901.291
	Total ingresos	185.387.403

GASTOS

I	Gastos de persoal	55.030.402
III	Gastos financeiros	105.102
IV	Transferencias correntes	29.647.708
V	Fondo de continxencia e outros imprevistos	1.003.000
	Total gastos correntes	126.335.270
VI	Inversións reais	16.936.999
VII	Transferencias de capital	41.586.901
	Total gastos op. Cap. No financeiras	58.523.900

VIII	Variación activos financeiros	287.400
IX	Variación pasivos financeiros	240.833
	Total gastos op. Cap. Financeiras	528.233
	Total op. Capital	59.052.133
	Total gastos	185.387.403

	Ingresos non financeiros (cap. I a VII ingresos)	184.887.403
	Gastos non financeiros (cap. I a VII gastos)	184.859.170

AXUTES

1)	Axustes recadación capítulo 1	-300.000,00
2)	Axustes recadación capítulo 2	0,00
3)	Axustes recadación capítulo 3	0,00
4)	Axustes recadación capítulo 4 (Desv. Financiación prox. UE.)	450.000,00
5)	Axustes recadación capítulo 6	
6)	Axustes recadación capítulo 7 (Desv. Financiación prox. UE)	1.340.000,00
7)	Axuste liquidación PIE (2008, 2009)	1.888.303,53
8)	Axuste por devengo de xuros	0,00
9)	Axuste por arrendamento financeiro	0,00
10)	Axuste por grado de execución do gasto	0,00
11)	Axuste por gastos pendentes de aplicar o orzamento	0,00
12)	Axuste tranf. O.A.L. a Diputación	0,00
	c) Total axustes ó Orzamento	3.378.303,53
	c) TOTAL INGRESOS AXUSTADOS (a +/- 1, 2, 3, 4, 5, 6,7)	188.265.706,53
	d) TOTAL GASTOS AXUSTADOS (b +/- 8, 9, 10, 11, 12)	184.859.170,00
	e) TOTAL CAPACIDADE/NECESIDADE DE FINANCIACIÓN(c - d)	3.406.536,53
	En porcentaxe sobre os ingresos no financeiros axustados (e/c)	1,81%



Tal como recollen os artigos 3 e 11.4 da Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira, esta Deputación Provincial na elaboración e aprobación dos orzamentos mantén una posición de superávit, “O *Déficit ou Superávit orzamentario non financeiro é igual á diferenza entre os dereitos que se prevén recoñecer non financeiros (capítulos 1 a 7) e as obrigas non financeiras que se poden acadar (capítulos 1 a 7)*”, reflectindo na aprobación inicial un superávit non financeiro de: 3.406.536,53€.

2.- REGRA DO GASTO.-

O cálculo da “regra de gastos”, de acordo co art. 12.2 da Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Orzamentaria e Sustentabilidade Financeira (LOEPSF), desenrolase tomando como base as obrigas estimadas do exercicio 2022, para cuantificar o límite de “gasto computable” aplicable o orzamento do exercicio seguinte, que non poderá superar a taxa de referencia de crecemento do Produto Interior Bruto de medio prazo, establecida polo Consello de Ministros, na reunión do día 11 de febreiro de 2020, para o período 2020-2023, fixando para o exercicio 2023 no 3,3%.

De acordo co artigo 15.3 letra c) da Orde HAP/2082/2014, de 7 de novembro, polo que se modifica a Orde HAP/2105/2012, de 1 de outubro, pola que se desenrolan as obrigas de subministro de información previstas na Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril (LOEPSF), tan solo esixe a remisión antes do 31 de xaneiro, do informe da intervención da avaliación do cumprimento do obxectivo de estabilidade orzamentaria e límite de débeda, si ben no artigo 16.4 da norma dispón que trimestralmente se valorará o cumprimento da regra de gasto o cierre do exercicio. Mediante consulta formulada a “Subdirección Xeral de Estudos e Financiación das Entidades Locais”, en data do 5 de decembro de 2014, resolveu que: “con ocasión da aprobación do orzamento xeral non será obrigatoria a emisión de informe nin valoración da regra do gasto en relación co orzamento inicial ou ó seu proxecto, nin a súa remisión o Ministerio de Facenda e Administracións Públicas”.

En concordancia non incorporamos a este informe o cálculo correspondente á “Regra de gasto”.

3.- DETERMINACIÓN DO LÍMITE DE DEBEDA PÚBLICA.-

O Art. 13 da LOEPSF, establece de acordo co *Protocolo sobre Procedemento de déficit excesivo, do conxunto das Administracións Públicas, o volume de débeda pública non poderá superar o 60% do PIB nacional expresado en termos nominais, que se estableza pola normativa europea.*

De conformidade co disposto na Disposición Adicional única da Lei Orgánica 4/2012, pola que se modifica a Lei Orgánica de Estabilidade Orzamentaria e de Sustentabilidade Financeira, os obxectivos de débeda engaden o incremento do volume de débeda que poida producirse na Administración Central, de acordo co Protocolo sobre Procedemento de Déficit Excesivo, como consecuencia das operacións de endebedamento que realice o Estado co fin de desenrolar os mecanismos adicionais de financiamento.



No punto 5º do artigo citado recolle “a *autorización do Estado, ou no seu caso das CC.AA., as Corporacións Locais para realizar operacións de crédito e emisións de débeda, en cumprimento do establecido no art. 53 do TRLRHL, terá en conta o cumprimento dos obxectivos de estabilidade orzamentaria e débeda, así como o cumprimento dos principios e obrigas que se derivan da aplicación desta lei.*

Débeda Pública da Deputación a nivel consolidado:

EXERCICIO	Ano 2022	Ano 2023
Total ingresos correntes do orzamento	176.550.385 €	182.486.112 €
Débeda viva a 31/12	25.240.834,00	25.000.000,00
A curto prazo	240.834,00	0,00
A longo prazo	25.000.000,00	25.000.000,00
Rateo débeda viva/Ingresos correntes	14,30%	13,70%
Débeda p/PIE 2008	3.530.075,39	3.137.844,79
Débeda p/PIE 2009	13.464.656,35	11.968.583,43
Débeda p/PIE 2013	0,00	0,00
Débeda total a 31/12	42.235.565,75	40.106.428,22
Rateo total débeda/Ingresos correntes	23,92%	21,98%

De acordo cos datos anteriores, á data de aprobación dos orzamentos consolidados da Deputación Provincial de Pontevedra **CUMPRE** co “Límite de Débeda” fixada polo **TRLRHL** ao ser inferior o **110%** dos ingresos correntes liquidados no exercicio anterior.

RESULTADO DO INFORME DE ESTABILIDADE PRESUPUESTARIA E LÍMITE DE DÉBEDA.-

O resultado da avaliación do Obxectivo de “Estabilidade Orzamentaria, Regra de gasto e Límite de débeda” no Proxecto de Orzamentos Xerais da Entidade para o exercicio 2022, resulta:

- Capacidade de financiamento, “superávit non financeiro” = **3.406.536,53€**.
- Límite de débeda sobre ingresos correntes liquidados en 2022 = **13,70%**
- O resultado da avaliación: **CUMPRE COS OBXETIVOS SINALADOS NA APROBACIÓN DO ORZAMENTO XERAL PARA O EXERCICIO 2023.**

Para dar cumprimento a dito precepto, o informe emitido debe elevarse ao Pleno para o seu coñecemento e a os efectos previstos na normativa de aplicación en materia de “estabilidade orzamentaria”.

Documento datado e asinado dixitalmente ao marxe

