



## **ORZAMENTO DO CONSORCIO PROVINCIAL DE PONTEVEDRA PARA A PRESTACIÓN DO SERVIZO CONTRA INCENDIOS E SALVAMENTO PARA O EXECICIO ECONÓMICO 2023.**

### **MEMORIA EXPLICATIVA DO SEU CONTIDO E PRINCIPAIS MODIFICACIÓNS QUE PRESENTA EN RELACIÓN CO VIXENTE.**

QUE FORMULA A PRESIDENTA DO CONSORCIO PROVINCIAL DE PONTEVEDRA PARA A PRESTACIÓN DO SERVIZO CONTRA INCENDIOS E SALVAMENTO EN CUMPRIMENTO O DISPOSTO NOS ARTIGOS 168.1.a) DO REAL DECRETO LEXISLATIVO 2/2004, DO 5 DE MARZO, POLO QUE SE APROBA O TEXTO REFUNDIDO DA LEI REGULADORA DAS FACENDAS LOCAIS, ARTIGO 18.1 a) DO REGULAMENTO QUE DESENVOLVE PARCIALMENTE ESE TEXTO, APROBADO POR REAL DECRETO 500/1990, DO 20 DE ABRIL, EN RELACIÓN CO DISPOSTO POLO ARTIGO 14.5 DOS ESTATUTOS DESTE CONSORCIO, APROBADOS POR DECRETO 36/2011, DO 17 DE FEBREIRO.

#### **Consideracións previas.**

Con data 7 de marzo de 2011 publícase no Diario Oficial de Galicia, nº 45, o Decreto 36/2011, do 17 de febreiro, polo que se aproba a constitución do Consorcio Provincial de Pontevedra para a Prestación do Servizo contra Incendios e Salvamento, integrado pola Xunta de Galicia e a Deputación Provincial de Pontevedra, que terá para tódolos efectos a consideración de Administración pública.

O Consorcio Provincial de Pontevedra para a Prestación do Servizo contra Incendios e Salvamento, segundo se sinala no artigo 3º, ten a condición de entidade local non territorial de carácter administrativo e personalidade xurídica propia e independente das entidades que o integran, así como capacidade xurídica para o cumprimento dos fins estatutarios. O consorcio desenvolverá a súa actividade conforme a un orzamento independente.

Pola súa parte, o día 2 de outubro de 2016 entra en vigor a Lei 40/2015, do 1 de outubro, de Réxime Xurídico do Sector Público, que ven a establecer no artigo 118.1 que os consorcios son entidades de dereito público, con personalidade xurídica propia e diferenciada, creada por varias Administracións Públicas ou entidades integrantes do sector público institucional, entre sí ou con participación de entidades privadas, para o desenvolvemento de actividades de interese común a todas elas dentro do ámbito das súas competencias.

Sinalando o artigo 122.1 que os consorcios estarán suxeitos ao réxime de presupostación, contabilidade e control da Administración Públicas que estén adscritos, sen prexuízo da súa suxeción ao previsto na [Lei Orgánica 2/2012, do 27 de abril](#), engadindo o punto 4 que os consorcios deberán formar parte dos presupostos e incluírse na conta xeral da Administración Pública de adscripción.

A tal efecto, procédese á formación do Orzamento, correspondente ao exercicio 2023.

O Orzamento que se propón para a súa aprobación polo Pleno constitúe o décimo segundo documento orzamentario do Consorcio, xa que o Consorcio Provincial de Pontevedra, iniciou o seu funcionamento, ao abeiro da Disposición adicional e Disposición transitoria dos seus Estatutos, o 1 de xaneiro de 2012, cos parques comarcais do Salnés, do Morrazo e do Baixo Miño-Condado-Louriña, previa disolución e integración dos Consorcios comarcais, coa achega dos medios técnicos e recursos con que contaban; polo que o Orzamento para o exercicio 2012 se elaborou en base ao ámbito de actuación dos consorcios comarcais asumindo a previsión de ingresos e os compromisos de gastos existentes nos Consorcios Comarcais a 31-12-2011.





En sesión de data 08-04-2021, o Pleno do Consorcio Provincial de Pontevedra para a Prestación do Servizo contra Incendios e Salvamento acorda aprobar con carácter definitivo a “Memoria sobre os aspectos sociais, xurídicos, económicos, técnicos e financeiros respecto da xestión do servizo de extinción de incendios e salvamento do Consorcio Provincial de Pontevedra”, subscrita, na reunión de data 08-01-2021, pola Comisión xurídico-técnica para o seguimento do proceso do paso de xestión indirecta á xestión directa; coas correccións sinaladas na Mesa de negociación, na reunión de data 15 de xaneiro de 2021 e coa corrección sinalada no seo da sesión do Pleno de data 2 de febreiro de 2021, de toma en consideración e aprobación inicial; quedando determinado como forma de xestión do servizo de intervención en emerxencias e salvamento dependente deste Consorcio máis sostible e eficiente, de entre as previstas no artigo 85.2 da Lei 7/1985, do 2 de abril, Reguladora das Bases do Réxime Local, a xestión directa mediante efectivos de persoal propio do Consorcio, coa sucesión de empresas do artigo 44 do Real Decreto Legislativo 2/2015, do 23 de outubro, polo que se aproba o texto refundido da Lei do Estatuto dos Traballadores e a subrogación do persoal de intervención co carácter de indefinidos non fixos/interinidade, ata a cobertura dos postos con carácter definitivo.

En virtude do devandito acordo, a Presidencia mediante Resolución de data 30-05-2021, RESOLVE dar por rematado, con data 31 de maio de 2021, o contrato subscrito, con data 26 de abril de 2013, coa empresa MANTENIMIENTO DE INFRAESTRUCTURAS, S.A. (CIF A80173115) da xestión indirecta, mediante concesión administrativa, do servizo público de prevención, extinción de incendios e salvamento dependente do Consorcio Provincial de Pontevedra para a Prestación do Servizo contra Incendios e Salvamento e iniciar, con data 1 de xuño de 2021, a xestión directa, nos termos acordados polo Pleno, en sesión de data 08-04-2021.

Neste contexto elabórase o Orzamento correspondente ao exercicio 2023, que se prevé dé cobertura económica ao segundo exercicio completo de xestión directa do servizo público de prevención, extinción de incendios e salvamento dependente deste Consorcio Provincial e as obrigas que poidan derivarse da normal prestación deste servizo e do funcionamento do propio Consorcio; sen prexuízo das modificacións orzamentarias que poida experimentar en virtude das necesidades e adaptacións que xurdan derivadas da recente implantación deste sistema de xestión, que na primeira anualidade completa (2022) se considera de transito e que determina non dispoñer dunha imaxe real e completa das necesidades e gastos que derivan da implantación do sistema de xestión directa.

Sobre a base das anteriores consideracións e o marco normativo que determina a actuación das Administracións públicas, tanto na súa calidade de prestadoras de servizos como de entidades que xestionan recursos públicos, que deberán estar orientados pola *eficacia, a eficiencia, a economía e a calidade* e atendendo aos principios reitores do gasto, recollidos na propia Constitución, artigo 31.2 e 135, e Principios que desenvolve a Lei Orgánica 2/2012, de 27 de abril, de Estabilidade Presupostaria e Sostibilidade Financeira (artigo 3.1 e *artigo 7*); xunto coa colaboración e suxerencias realizadas polo persoal deste Consorcio, **preséntase** o Orzamento para o exercicio 2023 que ascende tanto no estado de gastos coma de ingresos a TRES MILLÓNS NOVECENTOS TRECE MIL TRESCENTOS EUROS (3.913.300,00 €), que se incrementa nun 0,45% con respecto ao do exercicio 2022, acadando unha sintonía entre ingresos e gastos de xeito que permita o equilibrio.

De seguido desenvólvense, respecto ós Estados de Gastos e Ingresos, capítulo por capítulo, as novidades introducidas e as xustificacións ó respecto.





## **ESTADO DE GASTOS.**

O cambio de modelo de xestión do servizo de intervención en emerxencias a xestión directa con efectivos de persoal propio do Consorcio requiriu adaptar a estrutura orzamentaria. Estas adaptacións afectaron ao Capítulo I de gastos de persoal e por ende á plantilla de persoal e ao Capítulo II de gastos correntes en bens e servizos, por canto o cambio de modelo de xestión indirecta a directa deixou de ter reflexo no Capítulo II, polo que estes capítulos no exercicio 2021 e especialmente no exercicio 2022 experimentaron unha importante modificación tanto cualitativa como cuantitativa:

- Cualitativa, que afectou a estrutura e ao número de efectivos do Cadro de Persoal, derivado da subrogación do persoal de intervención co carácter de indefinidos non fixos/interinidade e a previsión de postos de carácter administrativo.
- Cuantitativa, que afectou ao importe da masa de gastos de persoal.

### **Capítulo I. Gastos de Persoal.**

Tendo en conta o sinalado, no Orzamento 2023, en relación a previsión do Orzamento 2022, no Capítulo I prevese un incremento das retribucións do 3,5%, condicionado, non obstante, ao que determine a Lei de Orzamentos Xerais do Estado para o ano 2023 ou norma equivalente en materia de retribucións dos empregados públicos.

### **Capítulo II. Gastos correntes en bens e servizos.**

Segundo se establece no artigo 5º.2 dos seus Estatutos, constitúe o obxecto do consorcio a execución das competencias de **servizo público de prevención, extinción de incendios e salvamento**, que se lles atribúe na lexislación vixente aos entes consorciados, mediante a xestión e coordinación e, de ser o caso, a creación dunha rede de parques que garanta a prestación homoxénea do servizo, por calquera das modalidades de xestión prevista na lexislación.

Neste capítulo consígnanse, os crédito que se estiman precisos para atender os gastos en bens e servizos necesarios para a prestación do servizo que constitúe o obxecto deste Consorcio e para atender os gastos de funcionamento do mesmo; consignando crédito no subconcepto 227.99 para os gastos derivados da contratación do servizo de mantemento dos bens mobles, e inmoebles e vehículos afectos á prestación do servizo de prevención, extinción de incendios e salvamento.

Mantéñense unhas previsións semellantes as do exercicio 2022, dado, como se sinalou, o carácter de transición que ven a supoñer este exercicio e que non permite dispoñer dunha imaxe real das necesidades e gastos que derivan da implantación do sistema de xestión directa.

### **Capítulo IV. Transferencias correntes:**

Prevese a achega á Asociación de Consorcios de Bomberos de España, en virtude de acordo de adhesión adoptado polo Pleno do Consorcio en sesión de data 21 de maio de 2013.

### **Capítulo V. Fondo de continxencia e outros imprevistos:**

Inclúese o Capítulo V, Fondo de continxencia e outros imprevistos; previsto no artigo 31 da Lei Orgánica 2/2012, do 27 de abril, de Estabilidade Presupostaria e Sostibilidade Financeira a Orde HAP/419/2014, de 14 de marzo, pola que se modifica a Orde EHA/3565/2008, de 3 de decembro, pola que se aproba a estrutura dos





presupostos das entidades locais.

## **Capítulo VI. Inversións reais:**

Consígnase o crédito dispoñible para inversións reais, que nesta anualidade sofre un descenso que deriva das adaptacións do modelo de xestión, o previsible incremento das retribucións e dos prezos dos subministrados e materiais que determinarán o custo da prestación e funcionamento.

## **ESTADO DE INGRESOS**

### **Capítulo III. Taxas, prezos públicos e outros ingresos.**

Abrangue a “Taxa polo mantemento do servizo contra incendios e salvamento” que entrou en vigor no exercicio 2014, a “Taxa pola Prestación do servizo contra incendios e salvamento” e a “Taxa por expedición de documentos administrativos e realización de actividades administrativas”, e outros ingresos que se derivan basicamente da recadación en período executivo.

Este capítulo aumenta un 0,90%, motivado no previsible incremento da “Taxa polo mantemento do servizo contra incendios e salvamento”, baseando na sucesiva tendencia á alza.

### **Capítulo IV. Transferencias correntes.**

Mantense a achega do exercicio 2019, 2020 e 2021, que foi incrementada respecto das anualidades anteriores, con motivo do acordo adoptado polo Pleno do Consorcio, en sesión de data 11 de decembro de 2018, polo que, ao abeiro do punto 1 da Disposición adicional terceira da Lei 5/2007, do 7 de maio, de emerxencias de Galicia, se aproba a homoxeneización da masa retributiva salarial anual por categorías profesionais do persoal profesional que presta servizos nos parques de bombeiros dependentes do Consorcio Provincial de Pontevedra para a Prestación do Servizo contra Incendios e Salvamento nos termos acadados nos Consorcios Provinciais de Ourense e Lugo.

### **Capítulo V. Ingresos patrimoniais.**

Recole a previsión simbólica de ingresos que poidan proceder dos intereses que devengan depósitos monetarios en bancos.

En definitiva, o proxecto de Orzamento 2023 que se presenta ao Pleno, considérase que, en principio, contén as previsións necesarias para atender ás obrigacións do Consorcio e os dereitos que se calcula liquidar durante o seu desenvolvemento.

Pontevedra, a presidenta M<sup>a</sup> del Carmen Silva Rego

Documento asinado dixitalmente ao marxe

